



انتقادات شورای نگهبان به CFT چه بود؟

روزنامه «وطن‌امروز» ۲۱ آبان ماه ۹۷ گزارشی با عنوان «شورای نگهبان چه ایراداتی به CFT گرفت؟» منتشر و طی آن مغایرت‌های مصوبه مجلس درباره الحاق ایران به CFT با شرع و اصل ۱۵۴ و بند ۱۶ اصل ۳ قانون اساسی را تشریح کرد. در بخشی از این گزارش آمده بود: از نگاه شورای نگهبان، ماده‌واحد مصوب مجلس دارای ۲ ابهام بوده که اعلام نظر درباره آنها نیازمند رفع ابهام است. بند ۲ ماده‌واحد شیوه حل اختلاف موضوع بند «یک» ماده «۲۴» معاهده را درباره جمهوری اسلامی ایران، منوط به رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی کرده است. در این ماده بیان شده است اختلافات ناشی از تفسیر یا اجرای این معاهده بین کشورهای عضو که از طریق گفت‌وگو در زمان معقول حل‌وفصل نشود، بنا به درخواست یکی از آنها به داوری ارجاع خواهد شد و درباره عدم موافقت در سازماندهی داوری تا ۶ ماه، هر یک از طرف‌ها می‌توانند اختلاف را به دیوان بین‌المللی دادگستری ارجاع دهند. در لایحه پیشنهادی دولت به صراحت عنوان شده بود حل اختلاف موضوع این ماده برای ایران لازم‌الرعایه نیست اما در جریان تصویب در مجلس، این ماده اینگونه اصلاح شد که اجرای این امر منوط به رعایت اصل ۱۳۹ قانون اساسی است؛ این در حالی است که اصل ۱۳۹ قانون اساسی به صلح دعاوی راجع به اموال عمومی و دولتی یا ارجاع آن به داوری پرداخته و در زمینه حل‌وفصل اختلافات غیرمرتبط به اموال عمومی اصلاً واجد حکمی نیست. از این‌رو شورای نگهبان مقرر کرده است مشخص نیست منظور مصوبه مجلس شمول تحفظ نسبت به دیوان بین‌المللی دادگستری بوده یا موضوع دیگری منظور قانونگذار بوده است؛ به همین دلیل اظهارنظر درباره این امر به رفع ابهام منوط شده است. ابهام دیگر شورای نگهبان درباره این مصوبه، درباره عبارت «لیست سیاه» است که در تبصره ماده‌واحد عنوان شده است. در این تبصره مقرر شده است «دولت صرفاً پس از خارج شدن جمهوری اسلامی ایران از لیست سیاه گروه ویژه اقدام مالی (FATF)، می‌تواند سند الحاق را نزد امین اسناد تودیع کند». بررسی ساختار و اجزای گروه ویژه اقدام مالی گویای این است که در فعالیت‌های این گروه لیست سیاهی وجود ندارد که ایران از آن خارج شود و نمایندگان مجلس شورای اسلامی در تصویب این تبصره، معلوم نیست تودیع سند الحاق توسط دولت را منوط به خروج از چه لیستی کرده‌اند؟



گزارش «وطن‌امروز» از سرانجام لایحه جنجالی CFT به بهانه اعلام نظر دوباره شورای نگهبان و عودت آن به مجلس

خبری از SPV نیست اما پشت CFT گرم است

به کنوانسیون بین‌المللی مقابله با تأمین مالی تروریسم که با اصلاحاتی در جلسه مورخ چهاردهم آذرماه ۱۳۹۷ به تصویب مجلس شورای اسلامی رسیده است، در جلسه مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۸ شورای نگهبان مورد بحث و بررسی قرار گرفت و با توجه به اصلاحات به عمل آمده به شرح زیر اعلام‌نظر می‌شود: ۱- در بند یک نظر قبلی شورای نگهبان به جز ایراد مبنا بند ۳ سابق (بند ۴ مصوبه فعلی)، سایر ایرادات این بند به قوت خود باقی است.

۲- سایر ایرادات قبلی شورای نگهبان به جز ایرادات ۲ و ۳ نظریه سابق، کماکان به قوت خود باقی است.

■ تحفظ‌پذیر نیست

از جمله مباحثی که موافقان و مخالفان لایحه الحاق ایران به کنوانسیون مبارزه با تأمین مالی تروریسم در چند ماه اخیر بسیار روی آن تأکید داشتند، تحفظ‌پذیر بودن یا نبودن CFT بود. به اعتقاد بسیاری از کارشناسان، اساساً به لحاظ قانونی و حقوقی حق شرط در این کنوانسیون معتبر نیست. سخنگوی شورای نگهبان در گفت‌وگوی ۳ هفته

مالی تروریسم را در دستور کار قرار داد. در جریان این جلسه هر چند نمایندگان برخی ایرادات شورای نگهبان به لایحه CFT را رفع کردند اما بر برخی مواد مانند «جزء ب بند یک ماده ۲»، «ماده ۷ و بندهای آن»، «بند ۶ ماده ۹»، «طلاق استرداد در بندهای ماده ۱۱»، «بند ۲ ماده ۱۲»، «ماده ۱۵» و «ماده ۱۷» اصرار ورزیده و بدین ترتیب این بخش از مصوبات به مجمع تشخیص مصلحت نظام رفت.

■ عودت دوباره CFT به مجلس

حالا بعد از بررسی دوباره این لایحه، شورای نگهبان معتقد است اصلاحات آذرماه مجلس روی موادی از لایحه CFT، مغایرت‌های آن با شرع و قانون اساسی را برطرف نکرده و دوباره این لایحه به مجلس برگشت خورده است. عباسعلی کدخدایی، قائم‌مقام دبیر شورای نگهبان در قالب نامه‌ای به تاریخ ۳ دی ۹۷ که ۲ روز پیش رسانه‌ای شد، خطاب به علی لاریجانی رئیس مجلس، اعلام کرد: عطف به نامه شماره ۷۸۰۵۲/۳۴۵ مورخ ۱۳۹۷/۹/۱۷ و پیرو نامه شماره ۷۸۹۷/۱۰۲/۹۷ مورخ ۱۳۹۷/۹/۲۱، لایحه الحاق دولت جمهوری اسلامی ایران

گروه سیاسی: اصرار نمایندگان حامی دولت در مجلس برای تصویب لایحه بحث‌برانگیز الحاق ایران به کنوانسیون بین‌المللی مبارزه با تأمین مالی تروریسم (CFT)، موجب شده است این لایحه به‌رغم هشدارهای صریح کارشناسان و همچنین مراجع عظام تقلید، همچنان در دستور کار نهادهایی چون مجلس، مجمع تشخیص و شورای نگهبان باقی بماند و به کلاف سردرگمی تبدیل شود.

به گزارش «وطن‌امروز»، در ۹ ماه گذشته بررسی CFT بیشتر از هر طرح دیگری در مجلس زمان برده و به‌خاطر اصرار دولت جهت تصویب آن، در نهادهایی چون شورای نگهبان و مجمع تشخیص مصلحت نظام نیز به تفصیل روی آن کار شد. حتی در مقطعی شورای عالی امنیت ملی هم وارد این معرکه شده بود. خردادماه امسال این طرح با رای نمایندگان مسکوت گذاشته شد تا حسن‌نیت اروپایی‌ها در ارائه بسته حمایتی به ایران در برابر تحریم‌های آمریکا به اثبات برسد. غلامرضا تاجگردون در جلسه علنی ۲۰ خردادماه به عنوان یکی از متقاضیان مسکوت ماندن لایحه الحاق ایران به کنوانسیون مقابله با تأمین مالی تروریسم به مدت ۲ ماه، گفته بود: «پیشنهاد کردیم این لایحه ۲ ماه مسکوت بماند تا فرصتی برای مذاکره در اختیار دیپلمات‌ها و مسؤولان قرار گیرد، چون اکنون ما در مذاکره با اروپایی‌ها هستیم و هنوز به نتیجه روشنی هم دست پیدا نکرده‌ایم. هنوز اتفاق جدیدی از سوی اروپایی‌ها رخ نداده است.» وی افزود: «این فرصت را در اختیار دولت قرار می‌دهیم تا حین اینکه تضمین لازم را از اروپایی‌ها برای برجام بگیرد، این لایحه نیز مورد بررسی بیشتر قرار گیرد. ما می‌خواهیم وحدت رویه‌ای در این‌باره به‌وجود آید». این در حالی است که تعلل کشورهای اروپایی برای ارائه این بسته همچنان ادامه دارد و با وجود بازگشت دور دوم تحریم‌ها و آغاز سال جدید میلادی (پایان موعد ارائه SPV) هنوز این بسته ارائه و اجرایی نشده است. از این رو تلاش برخی جریان‌ها برای تصویب لایحه الحاق ایران به CFT عجیب به نظر می‌رسد. CFT تاکنون ۲ بار توسط مجلس تصویب و ۲ بار هم از سوی شورای نگهبان رد شده است. مهرماه گذشته نمایندگان با ۱۴۳ رای موافق، ۱۲۰ رای مخالف و ۵ رای ممتنع از مجموع ۲۷۶ نماینده حاضر در صحن، به عضویت ایران در این کنوانسیون رای مثبت دادند. با این حال شورای نگهبان پس از ۳ هفته بررسی، آن را خلاف شرع و خلاف قانون اساسی تشخیص داد. کدخدایی، سخنگوی این شورا ۱۳ آبان در این‌باره گفته بود: این لایحه در جلسات متعدد و مکرر شورای نگهبان با حضور تمام اعضا مورد بررسی قرار گرفته است، وی با اشاره به نتیجه بررسی‌های شورای نگهبان درباره لایحه الحاق ایران به کنوانسیون مبارزه با تأمین مالی تروریسم (CFT)، اظهار داشت: نظرات شورای نگهبان درباره این لایحه شامل موارد خلاف شرع، خلاف قانون اساسی و ابهاماتی است که در نامه‌ای به مجلس شورای اسلامی اعلام شده است. قائم‌مقام دبیر شورای نگهبان همچنین ایرادات این شورا نسبت به لایحه CFT را ۲۰ مورد عنوان کرد. ۱۴ آذرماه مجلس بار دیگر لایحه الحاق ایران به کنوانسیون مبارزه با تأمین

