



بازار سهام در کانال ۱/۴ میلیون واحدی

شاخص کل بورس تهران در پایان معاملات دیروز، ۵۱ هزار و ۷۰۰ واحد افت کرد و به یکمیلیون و ۴۶۲ هزار و ۵۴۵ واحد رسید.
همچنین شاخص کل هموزن نیز با افت ۵۷۱۱ واحدی به ۴۰۰ هزار و ۷۲۶ واحد رسید.
دیروز در بازار سرمایه ۳۴ هزار معامله انجام شد و نمادهای فولاد، فارس، فملی، تاپیکو، شینا، گلگل و شتران بیشترین تأثیر منفی را بر شاخص داشتند.

رئیس دیوان محاسبات در نامه‌ای به رئیس مجلس، پیشنهادهایی جهت اصلاح ساختار بودجه ۴ محور «منابع»، «مصارف»، «بودجه شرکت‌های دولتی» و «شفافیت هز ینه کرد» مطرح کرد

طرحی برای تحول بودجه

محورهای مورد اشاره دیوان محاسبات برای اصلاح ساختار بودجه رامی توان جامع ترین بر نامه موجود برای تحول بودجه دانست

رهبړ انقلاب سال ۹۷ دستور اصلاحات ساختاری بودجه‌ای را صادر کردند اما این اصلاحات طی سال‌های پس از آن محقق نشد و بودجه طبق سنوات قبل تقدیم مجلس شورای اسلامی شد. حالا با توجه به جدیت مجلس یازدهم، بارقه‌های امیدی برای اصلاح ساختار بودجه به وجود آمده و اینطور که پیداست نمایندگان عزم جدی برای تحقق این مهم دارند. بخشی از این اصلاحات منوط به مسائل محتویاتی است و بخش دیگر از نظرس فنی محقق می‌شود. در این میان رئیس کل دیوان محاسبات کشور اخیرا طی نامه‌ای گزارش این دیوان را درباره آسیب‌شناسی و راهکارهای ارتقای نظام بودجه‌ریزی کشور، مهم‌ترین آسیب‌های نظام بودجه‌ریزی کشور در ۴ بخش «منابع»، «مصارف»، «شرکت‌های دولتی، بانک‌ها و موسسات انتفاعی وابسته به دولت» و همچنین «ثبات رویه، شفافیت و ساختار نهادی و پیشنهادات اصلاحی» در ۲ بخش بودجه سال ۱۴۰۰ و قانون برنامه هفتم توسعه مطرح کرد.

اولین بار سال ۹۷ بود که موضوع «اصلاح ساختار بودجه» در ادبیات اقتصادی کشور مطرح شد. علی لاریجانی، رئیس مجلس دهم نخستین کسی بود که از دستور رهبر معظم انقلاب به مسؤولان دولت و مجلس برای اصلاح ساختار بودجه خبر داد. قرار بود این موضوع از بودجه سال ۱۳۹۸ اجرائی شود اما بی‌توجهی مجلس دهم و دولت دوازدهم به این موضوع در نهایت باعث شد این مهم تا امروز اجرائی نشود. با این حال پس از آغاز به کار مجلس جدید، موضوع اصلاح ساختار بودجه به طور ویژه در دستور کار مجلس یازدهم قرار گرفت. در همین راستا کمیته‌ای تحت عنوان کمیته اصلاح ساختار بودجه ذیل

محورهای اصلاحی در بخش منابع بودجه

۱- مکلف کردن دولت به ارائه لایحه «رابطه مالی دولت و نفت» بر اساس وضعیت موجود با رویکرد قطع وابستگی بودجه به نفت
۲- درج سهم سازمان هدفمند کردن یارانه‌ها از دريافتی سال ۱۴۰۰ در ردیف منابع بودجه عمومی و مصارف مرتبط با آن در ردیف‌های مستقل
۳- تسهیل سازوکار صادرات فرآورده‌های نفتی، گاز، برق و محصولات پتروشیمی و اختصاص حداقل ۵۰درصد از منابع حاصل از صادرات بخش‌های فوق به سرمایه‌گذاری‌های جدید
۴- مکلف کردن سازمان برنامه و بودجه کشور مبنی بر ارائه فهرستی از مفاهیت‌های مالیاتی و گمرکی به مجلس شورای اسلامی
۵- الزام سازمان امور مالیاتی کشور به شناسایی و واحدیابی سیستمی مؤدیان جدید از طریق اطلاعات مربوط به تراکنش‌های بانکی
۶- تجدیدنظر در شرایط اعطای کارت‌های بازرگانی
۷- تسهیل مالیات مشوق کاری کارآمد به منظور ایجاد انگیزه برای وصول معوقات مالیاتی و کشف فرار مالیاتی در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰
۸- پیش‌بینی سازوکار لازم مبنی بر تعیین تکلیف و وصول

محورهای اصلاحی در بخش مصارف بودجه

۱- ارائه جدولی همراه لایحه بودجه مشتمل بر سهم دولت، صندوق توسعه ملی، بانک‌ها و نهادهای عمومی غیردولتی (برای خدمات عمومی) در توسعه و عمران کشور
۲- الزام به درج اطلاعات طرح‌های توسعه مشارکت عمومی با بخش خصوصی در سامانه الکترونیک طرح‌های عمرانی و سرمایه‌گذاری زیرساختی
۳- ممنوعیت شروع طرح‌های جدید استانی به استثنای طرح‌هایی که با پیشنهاد سازمان برنامه و بودجه به تصویب هیأت‌وزیران می‌رسد.
۴- اجازه تغییر کاربری طرح‌های استانی توسط شورای برنامه‌ریزی و توسعه استان به منظور استفاده بهینه از طرح‌های نیمه‌تمام، راکد و بلااستفاده سایر دستگاه‌های اجرائی
۵- تسریع در بررسی و تصویب لایحه مشارکت عمومی- خصوصی توسط مجلس شورای اسلامی با هدف ساماندهی اجزای پروژه‌ها و طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای در کشور
۶- اختصاص کل منابع حاصل از واگذاری شرکت‌های دولتی برای مصارف موضوع ماده ۲۹ قانون اجرای سیاست‌های اصل کلی قانون اساسی، اجرائی ماده ۴ قانون حمایت از صنعت برق و ماده ۵ قانون توسعه و بهینه‌سازی آب شرب شهری و روستایی
۷- اجازه مصرف اموال مزاد، بلااستفاده و راکد طرح‌های خاتمه‌یافته یا نیمه‌تمام در سایر طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای همان دستگاه اجرائی با اعمال حساب



مالیاتی، معوقات مالیاتی دولت، رشد فزاینده انتشار اوراق مالی اسلامی برای تأمین کسری بودجه، افزایش تصاعدی بدهی دولت به صندوق توسعه ملی بابت وجوه برداشتی از آن، وجود منابع ناپایدار و غیرقابل اتسکا در بودجه، تمرکز بر اعتبارات هزینه‌ای و عدم توجه جدی به اعتبارات بخش توسعه‌ای و طرح‌های تملک دارایی‌های کشور، بی‌انضباطی مالی و عدم شفافیت، عدم وجود سازوکار مناسب جهت حذف هزینه‌های غیرضرور دستگاه‌های اجرائی، عدم تحقق سیاست‌های کلی اصل ۴۴ به رغم واگذاری‌های انجام‌شده، عدم اهتمام جدی

محورهای اصلاحی در بخش شرکت‌های دولتی

۱- واقعی کردن بودجه شرکت‌های دولتی از طریق «فزایش پاسخگویی مجامع عمومی شرکت‌های دولتی» و «اصلاح فرآیند ارائه، بررسی و تصویب لایحه بودجه شرکت‌های دولتی»
۲- در اولویت قرار دادن بازپرداخت وام و تسهیلات دریافتی توسط سهم دولت
۳- پیش‌بینی ضمانت اجرای قانونی
۴- ایجاد سازوکار قانونی لازم مبنی بر اولویت پرداخت سهم شرکت‌های دولتی از محل منابع داخلی برای اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای
۵- بازنگری در ماده ۲ قانون تنظیم بخشی از مقررات مالی دولت از حیث سازوکار اصلاح بودجه شرکت‌های دولتی

محورهای اصلاحی در بخش ایجاد شفافیت، ثبات رویه وساختار نهادی

۱- ایجاد سازوکار لازم به منظور اطمینان از بررسی جدول پیوست‌های لایحه بودجه سالانه توسط کمیسیون‌های تخصصی و تلفیق مجلس
۲- الزام دولت به تنظیم و ارائه لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ به منظور اصلاح ساختار منابع و مصارف بودجه عمومی دولت با تأکید بر موارد زیر:
۳- اختصاص تمام منابع حاصل از واگذاری دارایی‌های سرمایه‌ای، صرفا برای اجرای طرح‌های تملک دارایی‌های سرمایه‌ای، ایجاد اشتغال و طرح‌های مطالعاتی
۴- درج سهم اعتبارات تملک دارایی‌های سرمایه‌ای و هزینه‌ای در لایحه بودجه سال ۱۴۰۰ از محل منابع حاصل از واگذاری دارایی‌های مالی
۵- تکلیف دولت مبنی بر اصلاح ساختار و ایجاد تعادل و توازن منابع و مصارف بودجه و نیز ساماندهی هزینه‌های جاری و تملک دارایی‌های سرمایه‌ای

پیشنهاد‌های اصلاح ساختار بودجه با قابلیت اعمال در برنامه هفتم توسعه

۱- الزام دولت به ارائه لوابخ بودجه سالانه به همراه گزارش تطبیق لایحه با قانون برنامه هفتم
۲- استقرار سامانه بهی تمام‌شده در دستگاه‌های اجرائی و مرتبط کردن سامانه‌ها و ایجاد زیرساخت‌های اطلاعات تا پایان سال دوم برنامه هفتم توسعه
۳- الزام دولت به شناسایی موانع اجرائی طرح جامع مالیاتی و ارائه گزارش آن به مجلس
۴- واریز درآمدهای حاصل از صادرات نفت پس از کسر سهم صندوق توسعه ملی و شرکت‌های تابعه وزارت نفت به حساب ذخیره ارزی
۵- بازنگری و اصلاح ساختار دستگاه‌های اجرائی به منظور حذف دستگاه‌ها، واحدها و فعالیت‌های موازی تا پایان برنامه هفتم
۶- تکلیف دولت به درج بودجه تمام بخش عمومی به منظور ارتقای شفافیت و جامعیت بودجه
۷- تدوین قانون واحد و جامع در اجرای اصل ۵۲ قانون اساسی به منظور مشخص کردن اصول، چارچوب و ضوابط چگونگی تهیه و ارائه لوابخ بودجه سالانه
۸- اصلاح قوانین و مقررات مرتبط با مالیه عمومی کشور همچون «قانون برنامه و بودجه» و «قنون محاسبات عمومی» با توجه به اجزای بودجه‌ریزی بر مبنای عملکرد و حسابداری

«وطن امروز» از جلسه ویژه رئیس مجلس با مردان اقتصادی دولت درباره روسی وضعیت بازار گازار ش می‌دهد

دستورالعمل مدیریت بازار

کالاهای اساسی بدرستی رهگیری شود و هرگونه حمایت از سمت مصرف‌کننده صورت گیرد. این جلسه مشترک نیز هر ۱۰ روز یکبار برگزار می‌شود.

■ تشریح تصمیمات نشست مشترک دولت و مجلس

محمدرضا پورابراهیمی، رئیس کمیسیون اقتصادی مجلس در تشریح جلسه مذکور اظهار داشت: نخستین تصمیم اتخاذ شده «تشکیل سندبیکای صادرکننده خوشنام» برای کاهش محدودیت‌ها و لغو محدودیت‌های ناشی از پیمان‌سیاری ارزی بود که اکنون در حوزه صادرات غیرنفتی کشور شدت چالش ایجاد کرده است. وی دومین تصمیم اتخاذ شده در این جلسه را موضوع امکان تهاتر واردات در مقابل صادرات عنوان کرد و توضیح داد: این مهم قرار است با مسؤولیت وزارت صمت انجام شود، البته بانک مرکزی وظیفه نظارتی خود را درباره نرخ ارز و نحوه تسویه انجام خواهد داد. به گفته پورابراهیمی، آنچه اکنون برای واردات



سه‌شنبه ۲۹ مهر ۱۳۹۹

وطن امروز | شماره ۳۰۵۲

اقتصادی

اخبار

وزیر سابق اقتصاد:

در ۲سال اخیر فشار معیشتی

کم‌سابقه‌ای به مردم وارد شد

وزیر سابق اقتصاد با اشاره به حواشی متعدد جلسه استیضاح خود در مجلس دهم تأکید کرد: در ۲ سال اخیر مردم تحت فشار معیشتی کم‌سابقه‌ای قرار گرفتند. مسعود کرباسیان، وزیر پیشین اقتصاد و مدیرعامل کنونی شرکت ملی نفت ایران جزئیات تازه‌ای از استیضاح خود را اعلام کرد کرباسیان گفت: بیش از ۲ سال از جلسه استیضاح من در مجلس می‌گذرد. متأسفم که طی این مدت اتفاقات ناگواری برای اقتصاد ایران رخ داده است و مردم تحت فشار معیشتی کم‌سابقه‌ای قرار گرفته‌اند. از آن جلسه و حواشی متعددهش تاگفته‌های بسیاری باقی مانده است؛ جلسات، پیشنهادهای پنهانی، خواسته‌های مالی، توصیه‌های سیاسی و البته چند تماس عجیب و سرتوشت‌ساز در حین جلسه استیضاح. هر چند درخواست‌های بسیاری برای بازگویی آنچه گذشت وجود داشته و دارد که در فرصتی مناسب درباره همه آنها صحبت خواهد کرد اما در شرایط فعلی کشور، جهت حفظ انسجام ضروری به بیان این مطالب نیست.

■ ■ ■

بلومبرگ

اقتصادی که ترامپ تلاش کرد ناپود کند

با «ساخت ایران» رونق می‌گیرد

بلومبرگ طی گزارشی نوشت در حالی که ترامپ سعی کرد با حملات خود، اقتصاد ایران را نابود کند، «ساخت ایران» روزنه‌ای از امید است که در میانه مشکلات مالی ناشی از طرد از بازار نفت و تجارت جهانی همزمان با شیوع کرونا بروز پیدا کرده و در حال رشد است.
انطور که ببلومبرگ گزارش داده است، برای شروع یک کسب‌وکار جدید در ایران، از این بدتر زمانی نبوده است. حتی پیش از هشدار مقامات جمهوری اسلامی به عموم مردم درباره شیوع کرونا، این کشور سال را با یک بن‌بست شدید با آمریکا آغاز کرد و اقتصادش بشدت از تحریم‌ها آسیب دیده بود. «ساخت ایران» روزنه‌ای از امید است که در میانه مشکلات مالی ناشی از طرد از بازار نفت و تجارت جهانی همزمان با شیوع کرونا بروز پیدا کرده است. ایران سال‌هاست به مقاومت خود افتخار می‌کند؛ چیزی که رهبر عالی ایران سعی کرده آن را گسترش دهد و با دکترین «اقتصاد مقاومتی»، آن را در سیاست حفظ کند. توافق هسته‌ای ۲۰۱۵، در قبال کاهش فعالیت‌های هسته‌ای ایران متعهد شده بود ایران بتواند به روابط بین‌المللی بازگردد اما پس از پیروزی دونالد ترامپ در انتخابات ریاست‌جمهوری آمریکا، وی از این توافق خارج شد و حملات خود به اقتصاد ایران را آغاز کرد. اقتصاد ایران همچنان با مشکلات عدیده‌ای روبه‌رو است. مرگومیر ناشی از ویروس کرونا به بالاترین میزان در این هفته رسید. محدودیت‌های مسافرتی در ۵ شهر از جمله تهران محدود شد. بسیاری از کالاهای اساسی که در ایران ساخته می‌شوند همچنان قیمت‌شان به طرز چشمگیری در حال افزایش است، زیرا تا حدی به واردات متکی هستند. ■ ■ ■

تا پایان آبان‌ماه مالک هفت‌تپه

خلع ید می‌شود

سختگویی کمیسیون اصل ۹۰ قانون اساسی مجلس شورای اسلامی از ورود دیوان محاسبات به موضوع خلع ید مالک هفت‌تپه خبر داد.
علی خضریان گفت: بر اساس مصوبه جلسه کمیته بررسی مشکلات کارخانه نیشکر هفت‌تپه، مقرر شد ظرف ۴۵ روز یعنی تا پایان آبان‌ماه، مالک فعلی خلع ید و به مشکلات کارگران رسیدگی و کشت ساماندهی شود. وی تصریح کرد: به موازات اقداماتی که دولت و سایر نهادهای موظف به انجام آن هستند، رئیس دیوان محاسبات نیز می‌موضوع را در چارچوب تحقیق و تفحص پیگیری می‌کند.
خضریان در ادامه گفت: بنا بر مطالبات کارگران و تضییع حقوق بیت‌المال در مجموعه کشت و صنعت هفت‌تپه، تعدادی از نمایندگان و اعضای کمیسیون اصل ۹۰ با حضور در مجموعه هفت‌تپه از نزدیک در جریان مشکلات این مجموعه قرار گرفتند و طی جلساتی باحضور نهادهای نظارتی، نمایندگان کارگری، دولت، سازمان بازرسی، نماینده تام‌الاختیار وزارت اقتصاد و سازمان خصوصی‌سازی، تصمیم‌های مثبتی در جهت حل مشکلات اتخاذ شد. وی افزود: با دستور ریاست دیوان محاسبات، دادستانی این دیوان به موازات دولت پیگیر اجرای مصوبه خلع ید و پیگیری حقوق بیت‌المال خواهد بود و هرگونه اهمال احتمالی از سوی هر نهاد در پیگیری حقوق بیت‌المال با استفاده از بازوی نظارتی مجلس یعنی دیوان محاسبات پیگیری خواهد شد.
سختگویی کمیسیون اصل ۹۰ همچنین گفت: نمایندگان نیز حق قانونی خود را در چارچوب سوال از وزیر، استیضاح و سایر ابزارهای نظارتی به کار خواهند گرفت تا حقوق کارگران هفت‌تپه بیش از این تضییع نشود.
خضریان افزود: نماینده سازمان بازرسی و کمیسیون اصل ۹۰ قانون اساسی در مجلس نیز بر روی ضرب‌الاجل داده شده تا پایان آبان‌ماه که مورد اجماع همه در جلسه بوده است، نظارت می‌کند تا بدون هیچ کم و کاستی اجرا شود. ■ ■ ■

پیشنهاد ایران به ترکیه

برای تمدید قرارداد گازی

معاون امور گازی وزیر نفت گفت: در نئستی که هفته گذشته به صورت تصویری با طرف ترکیه‌ای برگزار شد، تمایل ایران برای تمدید قرارداد مطرح و در خواست شد. حسن منظر تربتی گفت: به دلیل شیوع ویروس کرونا، رفت و آمدها کمی سخت شده و امیدواریم پس از این شرایط، مذاکرات حضوری را با این کشور آغاز کنیم اما فعلا در خواست و علاقه‌مندی خود را برای تمدید قرارداد مطرح کردیم. معاون وزیر نفت در امور گاز در بخش دیگری از سخنان خود، درباره انفجار در خط لوله صادرات گاز به ترکیه که در روزهای آغازین سال جاری رخ داد، گفت: همان‌طور که می‌دانید انفجار خط لوله پیش از این هم سابقه داشته است. طرف ترکیه‌ای پس از انفجار اعلام کرد که یک حمله تروریستی در داخل خاک ترکیه باعث این اتفاق شده است. مدیرعامل شرکت ملی گاز ایران در پایان افزود: بعد از آن هم، تعمیرات خط بیشتر از حد معمول به طول انجامید که براساس ادعای شرکت بوتاش، این تأخیر ناشی از شیوع ویروس کرونا و تأخیر در تأمین به موقع قطعات و تجهیزات بوده است.