

گزارش «وطن امروز» از اقدامات مجلس شورای اسلامی در مسیر مانع‌زدایی از تولید

# پاییز امضاها و طلایه‌های مجوزهای زائد

ابتکار «درگاه ملی مجوزها» بخش عمده‌ای از موانع پیش روی کسب و کارها را رفع می‌کند



دروارخانه‌داران و انجمن صنفی داروسازان (داروخانه‌داران) روبه‌رو شد اما مقاومت مدیران جوان سازمان غذا و دارو و پیگیری کمیسیون اصل ۹۰ از اجرای این آیین‌نامه و جلوگیری از اصلاح و ویرایش آن، سبب ناکامی ذی‌نفعان انحصار شد.

مرکز ملی پایش و بهبود محیط کسب و کار نیز با تغییر مدیریت خود، نقش جدی‌تری در راستای مانع‌زدایی پیدا کرده است.

این مرکز در راستای اجرای قانون خوب و مفید اصلاح مواد یک و ۷ اجرای سیاست‌های کلی اصل ۴۴، مصوب بهمن ۹۹، روی الکترونیکی صادر شدن مجوزها، اتصال درگاه‌های تخصصی به درگاه ملی مجوزها و حذف

موارد غیرشفاف و مبهم از شرایط صدور مجوز، متمرکز شده است. این اقدامات سبب می‌شود ضمن شفاف شدن شرایط اخذ مجوز برای مردم، اقدامات تک‌تک دستگاه‌های صادرکننده مجوز، برای وزارت اقتصاد شفاف و آشکار شود.

در نهایت اینگونه می‌توان جمع‌بندی کرد که هر چند در این سال موانع کسب و کارها از میان برداشته نشد اما اقدامات بنیادین و بسیار خوبی در این راستا انجام شده است.

یکی دیگر اتفاقات مثبت در زمینه حذف انحصارها، اصلاح رویه تعیین تعداد دانشجویان پزشکی بود؛ مسأله‌ای که انحصار آن طی سالیان گذشته باعث به وجود آمدن کمبود شدید پزشک عمومی، متخصص و دندانپزشک در سراسر کشور شده است. طی روند جدید تعیین‌شده توسط شورای انقلاب فرهنگی، وزارت بهداشت موظف است سالانه ۲۰ درصد ظرفیت پرورش

پزشک را افزایش دهد. همچنین اتفاق مثبت و بسیار بزرگی دیگری که در این راستا رخ داد، حذف انحصار مجوز داروخانه‌ها

بود. مجوز داروخانه که به دلیل این‌نامه انحصاری سازمان غذا و دارو، تا قیمت‌های بالای ۵ میلیارد نیز رسیده بود، با آرای دیوان عدالت اداری، شورای رقابت و هیات مقررات‌داری طی سالیان گذشته باطل شده بود اما در نهایت خردادماه سال جاری وزارت بهداشت، آیین‌نامه جدیدی را برای تاسیس داروخانه‌ها ابلاغ کرد که بر اساس آن حدنصاب جمعیتی (به ازای هر ۱۵ هزار نفر جمعیت شهر، صدور یک مجوز داروخانه) و حریم صنفی داروخانه‌ها حذف شد.

البته این اقدام وزارت بهداشت با مقاومت شدید

معطل بوده و به واسطه نامگذاری سال و تعیین اولویت، نماینده‌های پیگیر این طرح توانستند بر ذی‌نفعان انحصار غلبه کنند تا این طرح به چرخه قانون‌گذاری مجلس بازگردد.

طی این طرح، مشاغل و کالت، سردفتری و کارشناس رسمی از انحصار درآمده و طی یک فرآیند منطقی و معقول، متقاضیان باسواد خواهند توانست پروانه این مشاغل را به دست بیاورند. دیگر تغییر بزرگ این قانون، تقسیم مجوزهای کسب و کارها به ۲ دسته ثبت‌محور و تاییدمحور است. به نحوی که برای مجوزهای ثبت‌محور، صرف تکمیل اطلاعات توسط متقاضی در درگاه ملی مجوزها به منزله اخذ مجوز است. متقاضی می‌تواند با تعهد به رعایت شرایط مذکور و ثبت اطلاعات خویش، کار خود را به صورت قانونی شروع کند.

این قانون بسیار مهم اما هنوز تاییدیه شورای نگهبان را به دست نیاورده البته تغییرات مدنظر شورای نگهبان در طرح اعمال شده است ولی بتازگی هیات عالی نظارت مجمع تشخیص مصلحت نظام، طی نامه‌ای به شورای نگهبان یک ایراد جدید و البته غیرمنطقی به طرح گرفته که باعث بازگشت این طرح به مجلس شده است. با این وجود امید است این طرح تا پیش از پایان سال بتواند تایید شورای نگهبان را اخذ کند.

نشد اما گام‌های مناسبی برای مانع‌زدایی برداشته شد.

یکی از مهم‌ترین اقدامات که جهت مانع‌زدایی در سال جاری انجام شد، مصوبه کمیسیون تلفیق بود. طبق این مصوبه از خرداد ۱۴۰۱ تمام اقدامات متناسب با مجوزهای کسب و کارها از قبیل استعلام، صدور مجوزها، تاییدیه‌ها، اخذ مدارک و اطلاعات، پاسخ‌دهی به متقاضیان، دریافت هزینه‌ها و موارد دیگر باید در درگاه ملی مجوزها انجام گیرد.

در صورت تایید توسط شورای نگهبان، به صورت کامل امکان امضاهای طلایی و اعمال سلاقی حذف می‌شود زیرا کارشناسان و مدیران دیگر نمی‌توانند به مواردی خارج از موارد از قبیل تعبیه‌شده در درگاه ملی مجوزها ارجاع دهند. با قفل شدن این امکان، بساط حواله دادن مردم به قوانینی که وجود خارجی ندارند، جمع می‌شود.

یکی دیگر از اتفاقات مثبت این سال، تصویب طرح تسهیل صدور برخی مجوزهای کسب و کارها در مجلس بود. اهمیت این اتفاق وقتی بهتر نمایان می‌شود که بدانیم این طرح نزدیک به ۶ ماه در راهروهای مجلس

گروه اقتصادی: در صورت ارتباط مستقیم با تولیدکنندگان و کارآفرینان، اهمیت شعار سال بیش از پیش نمایان می‌شود. بسیاری از تولیدکنندگان بر این باورند که به خیر دولت امید نیست، فقط شر مرسانند. طبق یکی از نظرسنجی‌هایی که مدیران سابق وزارت اقتصاد انجام داده بودند، موانع صدور مجوز مهم‌ترین مسأله‌ای بود که کارآفرینان از آن گله داشتند.

اهمیت این مسأله بدان جهت است که سرمایه‌گذاران با علم به سختی‌های مسیر کارآفرینی این انتخاب را برگزیده‌اند اما دستگاه‌های اجرایی به طرق مختلف مانع از شروع کار آنان می‌شوند. البته این اتفاق منوط به شروع کسب و کار نیست و در گام‌های دیگر کسب و کارها نیز همین مسأله وجود دارد. برای مثال صادرات محصولات به صورت ناگهانی ممنوع می‌شود یا شرکت‌های نوپایی که اقدام به ساخت خودروهای جدید می‌کنند، به سبب قوانین و استانداردهای غیرمعتاد در عرضه محصولات تولیدی خود به بازار به مشکل برمی‌خورند.

به گزارش «وطن امروز»، در سال ۱۴۰۰ که به نام «تولید؛ پشتیبانی‌ها، مانع‌زدایی‌ها» نامگذاری شد، هر چند اقدامات مفیدی برای پشتیبانی از تولید انجام

طبق یکی از نظرسنجی‌هایی که مدیران سابق وزارت اقتصاد انجام داده بودند، موانع صدور مجوز مهم‌ترین مسأله‌ای بود که کارآفرینان از آن گله داشتند

متخصص توسعه کسب و کار و اشتغال پایدار در گفت‌وگو با «وطن امروز»:

## تعارض منافع عامل اصلی عدم اتصال به درگاه ملی مجوزهاست

به خاطر شفاف نبودن شرایط است و اینکه اراده سیاسی لازم برای حل و فصل مسائل این حوزه وجود ندارد. متأسفانه حمایت از کسب و کارها در کشور ما اولویت نبوده و نیست. به نظر می‌رسد تا وقتی که نفت و منابع اینچنینی در دسترس دولت باشد، خیلی بخش خصوصی برایش اهمیت ندارد. در حال حاضر، اینکه بخش خصوصی مجوز داشته باشد، کسب و کار راه‌اندازی کند یا نکند برای دولت اهمیت خاصی ندارد.

وی ادامه داد: اگر تمام مجوزها از یک درگاه واحد صادر شود و همه چیز در آنجا متمرکز شود، کم‌کاری دستگاه‌های مختلف دیده می‌شود و این به شفافیت امور منجر می‌شود. در این صورت افراد نمی‌توانند به بهانه‌های مختلف به اعمال نظر شخصی‌شان بپردازند. وقتی صدور مجوزها به صورت یکپارچه انجام شود، همه چیز سامان مند می‌شود و این تحول مثبتی در راستای ایجاد اشتغال در کشور خواهد بود.

تازیکی خاطر نشان کرد: اگر شرایط به روال فعلی ادامه یابد و استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور به عنوان یک پنجره واحد برای صدور مجوزها مدنظر قرار نگیرد، در آینده نزدیک شاهد بیکاری بیشتر در جامعه خواهیم بود و نامیدی در فضای کسب و کار کشور بیش از پیش رشد خواهد کرد. همچنین مشکلات بی‌شماری به لحاظ اجتماعی و امنیتی برای جامعه به وجود خواهد آمد.

متخصص توسعه کسب و کار و اشتغال پایدار درباره امتناع دستگاه‌های مختلف از قوانین موجود در زمینه الزام استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور تصریح کرد: دستگاه‌ها عمدتاً به خاطر منافع خودشان به اجرای قوانین در این زمینه تن نمی‌دهند. واقعیت این است که برخی از طریق مجوزدهی درآمدهای نامشروعی کسب می‌کنند که با اجرای قانون الزام استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور این امکان برای‌شان از دست می‌رود و به همین دلیل تمایلی به اجرای این قانون ندارند.

رضا تازیکی افزود: تصور نمی‌کنم بیشتر از ۵۰-۴۰ درصد از اهداف در زمینه استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور محقق شود، زیرا آنچه در این زمینه به تصویب مجلس رسیده است، ضمانت اجرایی و عملی ندارد. با اینکه برای مدیران خاکی مجازاتی در قانون در نظر گرفته شده است اما این مجازات در عمل نخواهد شد و به همین خاطر امیدوار نیستم این قانون به طور کامل اجرا شود.

وی خاطر نشان کرد: قوه قضائیه باید با کسانی که قانون را بدرستی اجرا نمی‌کنند برخورد کند که بعد می‌دانم در زمینه قانون استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور چنین کاری انجام شود و با مدیران خاکی برخورد لازم صورت گیرد.

تازیکی ادامه داد: بخش زیادی از مشکلات ما در زمینه شروع کسب و کارها



استاد دانشگاه در گفت‌وگو با «وطن امروز» با اشاره به مصوبه مجلس درباره الزام دستگاه‌ها به استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور:

## دستگاه‌ها باید به استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور رو آورند

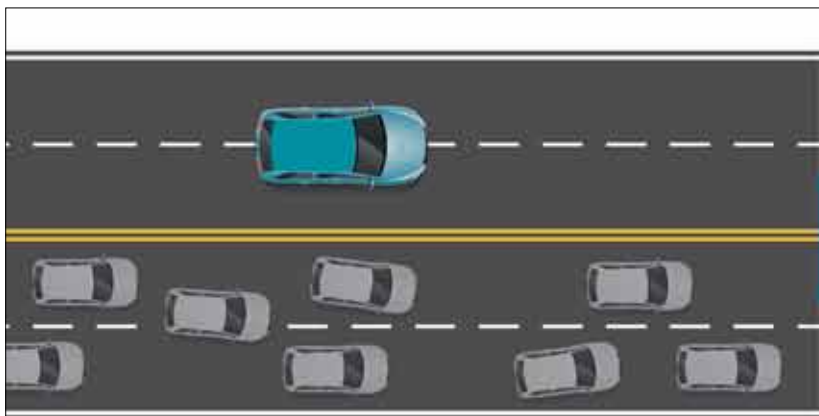
با قوانین موجود برای استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور همراهی لازم ر نداشته‌اند، بروکراسی موجود است. به طور کلی بروکراسی تمایل به بزرگ‌تر شدن، مشروعیت بخشیدن به خود و توجیه کردن خودش دارد. با توجه به این مسائل، قابل درک است که چرا دستگاه‌ها نمی‌خواهند از وضعیت فعلی دست بکشند و تن به تغییر دهند.

سررزمین خاطر نشان کرد: به نظر می‌رسد شرایط فعلی دستگاه‌ها چاره‌ای ندارند جز اینکه به قانون عمل کنند و صدور مجوزها را از طریق درگاه ملی مجوزهای کشور انجام دهند. در غیر این صورت دیوان محاسبات کشور وارد عمل خواهد شد و با خاطیان برخورد خواهد کرد، بنابراین با وجود مصوبه مجلس در این زمینه، فضایی برای تخطی دستگاه‌ها باقی نمی‌ماند و همه باید از آن تبعیت کنند. این کارشناس اقتصادی افزود: به نظر می‌رسد اراده حاکمیت نیز همین است که دستگاه‌ها به قانون الزام استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور تن دهند و از یک پنجره واحد برای صدور مجوزها اقدام کنند تا از مشکلات فعلی کشور در حوزه کسب و کار کاسته شود.

علی سررزمین، استاد دانشگاه با اشاره به مصوبه مجلس درباره الزام دستگاه‌ها به استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور تصریح کرد: طبیعی است در این زمینه نیز مانند تمام مسائل دیگر مقاومت‌های اولیه را شاهد خواهیم بود اما کم‌کم استفاده از آن برای دستگاه‌ها به یک امر طبیعی تبدیل می‌شود و استفاده از این درگاه برای صدور مجوزها در دستور کار قرار خواهد گرفت.

وی ادامه داد: نباید توقع داشته باشیم به محض تصویب قانونی در مجلس، شاهد تبعیت بی‌چون و چرای تمام دستگاه‌ها باشیم. حتماً بهانه‌جویی‌ها و حتی شکایاتی را خواهیم داشت اما به هر حال جریانی در زمینه صدور مجوزهای کسب و کار از یک درگاه واحد ملی راه افتاده است و رفته‌رفته عمومیت خواهد یافت و راه خودش را باز می‌کند.

این کارشناس اقتصادی خاطر نشان کرد: مصوبه مجلس درباره الزام دستگاه‌ها به استفاده از درگاه ملی مجوزهای کشور اقدام بجایی است که می‌تواند به صورت قانونی به دستگاه‌ها فشار بیاورد که از یک پنجره واحد به صدور مجوز بپردازند. وی خاطر نشان کرد: یکی از دلایلی که تاکنون دستگاه‌ها



این مسیر تنها متعلق به شماست. اینترنتی "کاملاً" اختصاصی برای کسب و کار شما

رسپینا

بزرگ‌ترین ارائه‌دهنده پهنای باند اختصاصی به سازمان‌ها در ایران



شرکت داده‌پردازی رسپینا  
(سهامی خاص) - شماره ثبت: ۱۳۹۱۱  
دفتر مرکزی: تهران، خیابان ولیعصر، پلاک ۱۴۰  
از ما می‌توانید: اینترنت اختصاصی، اینترنت اختصاصی